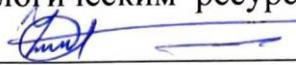


Утверждаю
Председатель Государственного комитета
Республики Татарстан
по биологическим ресурсам


Ф.С.Батков
(подпись)

« 27 » августа 2019 г.

**Обобщение и анализ правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности Государственного комитета
Республики Татарстан по биологическим ресурсам в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий регионального
значения за 1 полугодие 2019 года**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам (далее – Государственный комитет) за 1 полугодие 2019 года подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7.

I. Правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения

В рамках контрольно-надзорной деятельности Государственный комитет осуществляет региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, в соответствии полномочиями, установленными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 декабря 2017 г. № 996 «Вопросы Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам» (далее – региональный надзор).

При осуществлении Государственным комитетом регионального государственного надзора за исполнением обязательных требований применяется порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

Организация и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включает в себя:

подготовку и утверждение ежегодного плана проведения Государственным комитетом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
определение формы проведения проверки;
применение оснований для проведения внеплановых проверок;
исчисление и соблюдение сроков проведения проверки;
утверждение приказов Государственного комитета о проведении проверки;
соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;
оформление результатов проверки;
работа с обращениями, содержащими сведения о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.

Государственным комитетом в первом полугодии 2019 года было проведено 5 плановых проверок с целью исполнения ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год и 1 внеплановая проверка с целью осуществления надзорных мероприятий по выполнению ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Согласование органов прокуратуры для проведения этой внеплановой проверки в соответствии с законодательными нормами не требовалось.

Средний срок проведения проверки Государственным комитетом в первом полугодии 2019 года составляет 9 часов.

Подготовка и утверждение ежегодного плана проведения Государственным комитетом Республики Татарстан по биологическим ресурсам проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора) в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

План проведения Государственным комитетом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в соответствии с установленным порядком утвержден председателем Государственного комитета, согласован органами прокуратуры.

Формы проведения проверок

В соответствии с п.11 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ плановая проверка проводится в форме документальной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 указанного закона.

Формы проведения внеплановой проверки (документарная и (или) выездная) установлены п.4 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Выбор формы проведения проверок (документарной или выездной) осуществляется исходя из предмета и цели проверки.

Все плановые проверки Государственного комитета проводятся в форме выездных в связи с необходимостью установления исполнения обязательных требований непосредственно на объектах осуществления деятельности.

Основания для проведения внеплановых проверок

Организация и проведение внеплановых проверок регламентируется статьей 10 Федерального закона № 294-ФЗ. Согласно п.4 статьи 10 внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 указанного закона.

Основанием для проведения внеплановой проверки в соответствии с п.2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ могут быть:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

2) мотивированное представление должностного лица Государственного комитета по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Государственный комитет обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) приказ председателя Государственного комитета, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

В соответствии с п.1 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ срок проведения каждой документарной или выездной проверки не превышает двадцать рабочих дней.

Сроки проведения проверок в отношении одного субъекта малого предпринимательства установлены п.2 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ. Общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать

пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

В 1 полугодии 2019 года Государственным комитетом проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились, в соответствии с требованиями ст. 26.2 «Особенности организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства» Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ, в связи с введенным мораторием на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Утверждение приказов Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам о проведении проверки

На основании п.1 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ приказы Государственного комитета о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора) о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 (далее – Типовая форма).

В приказах Государственного комитета о проведении проверки указываются сведения, предусмотренные п.2 статьи 14 Закона № 294-ФЗ и Типовой формой.

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

Руководствуясь статьей 18 Федерального закона № 294-ФЗ должностные лица Государственного комитета, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия, соблюдают законодательство Российской Федерации и Республики Татарстан, права и законные интересы подконтрольного субъекта, в отношении которого проводится проверка.

При проведении Государственным комитетом проверок соблюдались права руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя подконтрольного субъекта, установленные статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ, а именно:

разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от должностных лиц Государственного комитета информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ;

знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Государственным комитетом в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении и согласии (несогласии) с результатами проверки, а также с отдельными действиями должностных лиц Государственного комитета;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Государственного комитета, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки;

привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Татарстан к участию в проверке.

Оформление результатов проверки

В соответствии с п.1 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ по результатам проверок должностными лицами Государственного комитета, проводящими проверку, в двух экземплярах составляется акт по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141.

Содержание акта проверки, его оформление, вручение осуществляются в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ.

При проведении плановой проверки должностными лицами Государственного комитета используются проверочные листы (списки контрольных вопросов), утвержденные приказом Государственного комитета №369-од от 12.12.2018.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 294-ФЗ в случае выявления нарушения обязательных требований Государственным комитетом осуществляются административные процедуры (выдача предписания, проведение внеплановой проверки по исполнению предписания).

Согласно п.8 статьи 18 Федерального закона № 294-ФЗ в ходе контрольных надзорных мероприятий Государственным комитетом при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, оценивается соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Работа с обращениями, содержащими сведения о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований

Согласно пункту 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ при наличии у Государственного комитета сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, Государственный комитет выносит юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю

принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок Государственный комитет.

В соответствии со статьей 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями осуществляются уполномоченными должностными лицами Государственного комитета на основании задания, утвержденного председателем (заместителем председателя).

В случае выявления при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений обязательных требований, должностные лица Государственного комитета принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также направляют в письменной форме председателю (заместителю председателя) мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях для принятия при необходимости решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Меры, принимаемые Государственным комитетом Республики Татарстан по биологическим ресурсам, по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов

По результатам проведенных проверок Государственным комитетом были выявлены нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан в области охоты, послужившие основанием для возбуждения в отношении должностных лиц об административных правонарушениях, выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

В первом полугодии 2019 года в результате проведения плановых и внеплановых проверок было возбуждено 2 административных дела в отношении должностных лиц.

По результатам проверок в отчетном периоде выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений.

Сотрудниками Госкомитета при осуществлении регионального государственного надзора в рамках проведения рейдовых мероприятий по выявленным фактам нарушений в первом полугодии 2019 года составлено 168 протоколов об административном правонарушении нарушения области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения:

Таблица 1

Наименование статьи	Количество выявленных нарушений, ед.
	1 полугодие 2019
Количество проведенных мероприятий в соответствии со статьями КоАП Российской Федерации (ст. 8.39 КоАП РФ - Нарушение установленного режима или иных правил охраны и	161

использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах)	
Количество проведенных мероприятий в соответствии со статьями КоАП Республики Татарстан (ст.3.1 КоАП РТ - Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений)	7

В первом полугодии 2019 году сотрудниками Госкомитета проведено 6 плановых (рейдовых) осмотров (обследования) территорий, выдано 3 предостережения.

Судебная практика

В первом полугодии 2019 году результаты проверок в судебном порядке не оспаривались.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Государственным комитетом регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного надзора утвержден приказом Государственного комитета № 217-од от 13.08.2018 года и размещен на официальном сайте Государственного комитета (<http://ojm.tatarstan.ru/rus/normativnie-pravovie-akti.htm>).

Государственным комитетом проводится на постоянной основе работа по оценке актуальности и полноты перечня и текстов правовых актов, содержащих обязательные требования, осуществляется мониторинг обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, применяемых при осуществлении Государственным комитетом мероприятий по контролю и надзору, и актуализация указанных перечней.

Типовые нарушения обязательных требований, выявленные в рамках осуществления регионального государственного надзора

В рамках регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в

первом полугодии 2019 года к наиболее часто встречающимся нарушениям обязательных требований относились следующие:

нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях;

уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений.

Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований в отношении регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений организациями, осуществляющими деятельность в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, обязательных требований, соблюдение которых оценивается Государственным комитетом при проведении мероприятий по контролю, в первом полугодии 2019 года Государственным комитетом осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Ведомственной программой профилактики нарушений Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам в отношении регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на период 2019 – 2021 г.г., утвержденной приказом Государственного комитета от 20 декабря 2018 г. № 381-од (далее – Программа).

Целями Программы являются:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений;

увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

иные цели.

Задачами Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

повышение квалификации кадрового состава Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

В первом полугодии 2019 года Государственным комитетом в рамках данной Программы осуществлялось:

поддержание в актуальном состоянии размещенного на официальном сайте Государственного комитета перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Государственного комитета гиперактивных ссылок на тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (ссылки на внутренние структурные единицы нормативного правового акта, которыми устанавливаются обязательные требования);

информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в едином реестре проверок, являющимся федеральной государственной информационной системой, а также на сайте Государственного комитета;

проведение личного приема руководством Государственного комитета представителей подконтрольных субъектов, в том числе по вопросам обязательных требований;

проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Государственного комитета;

размещение на официальном сайте Государственного комитета статистических данных о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, а также перечня наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований;

размещение на официальном сайте Государственного комитета результатов проверок, проведенных в отношении подконтрольных субъектов.

Кроме того, Государственным комитетом в 1 и 2 квартале 2019 года проведены публичные слушания по результатам правоприменительной практики и обязательным требованиям, для участия в которых были приглашены представители контрольных надзорных органов, осуществляющих экологический надзор.

В рамках реализации принципов (механизмов) открытости и доступности информации о деятельности Государственного комитета и в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Государственного комитета в 2019 году размещены:

Ведомственная программа профилактики нарушений Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам в отношении регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на период 2019 – 2021 г.г.;

обобщение правоприменительной практики за 2018 год;

Перечень типовых нарушений и разъяснений к ним;

План Государственного комитета проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2019 год;

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

Информация о проведенных в первом полугодии 2019 года проверках;

План-график проведения публичных мероприятий.

На постоянной основе на официальном сайте Государственного комитета обеспечивается объективное и всестороннее информационное освещение деятельности Государственного комитета, направленное на предотвращение нарушений обязательных требований, в части информирования подконтрольных субъектов о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых по результатам проведенных мероприятий мерах.