Сводный отчет о проведении

оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | | Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта  Начало: «24» августа 2021 г.  Окончание: «7» сентября 2021 г. | |
| 1. Общая информация | | | |
| 1.1. | Республиканский орган исполнительной власти, осуществляющий  функции по выработке государственной политики и нормативно-  правовому регулированию в установленной сфере деятельности, или  республиканский орган исполнительной власти, на который в соответствии  с нормативными правовыми актами возложены функции по подготовке  проекта нормативного правового акта (далее - разработчик):  *Государственный комитет Республики Татарстан по биологическим ресурсам* | | | |
| 1.2. | Сведения о республиканских органах исполнительной власти -  соисполнителях: *отсутствуют* | | | |
| 1.3. | Вид и наименование проекта нормативного правового акта:  *проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»* | | | |
| 1.4. | Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: *сентябрь 2021 года* | | | |
| 1.5. | Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования, необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: | | *отсутствует* | |
| 1.6. | Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:  *проект нормативно-правового акта направлен на упорядочивание проведения регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. на территории Республики Татарстан, приведение в соответствии федеральному законодательству* | | | |
| 1.7. | Краткое описание целей предлагаемого регулирования:  *регулирование в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий направлено на упорядочивание контроля (надзора) за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области охраны окружающей среды* | | | |
| 1.8. | Краткое описание предлагаемого способа регулирования:  *в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 11.06.2021 №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» подготовлен и утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и признании утратившими силу отдельных актов Кабинета Министров Республики Татарстан. Положение, в отличие от ранее действовавшего Порядка, является более структурированным* | | | |
| 1.9. | Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в  связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:  начало: «24» августа 2021 г.;  окончание: «7» сентября 2021 г. | | | |
| 1.10. | Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций:  Всего замечаний и предложений: 3 (*Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей*), из них учтено:  полностью: 2, учтено частично: 0, не учтено: 1.  *(Заполняется по результатам публичного обсуждения).* | | | |
| 1.11. | Контактная информация исполнителя разработчика: | | | |
| 1.11.1. | Ф.И.О.: *Варфоломеева Вероника Николаевна* | | | |
| 1.11.2. | Должность: *ведущий советник по правовой работе* | | | |
| 1.11.3. | Тел: *8 (843) 211-66-94* | | | |
| 1.11.4. | Адрес электронной почты: [*Nika.Varfolomeeva@tatar.ru*](mailto:Nika.Varfolomeeva@tatar.ru) | | | |

2. Степень регулирующего воздействия положений проекта акта

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.1. | Степень регулирующего воздействия положений проекта акта: | *Средняя* |
| 2.2. | Обоснование отнесения к определенной степени регулирующего воздействия:  *проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Татарстан обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Татарстан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности* | |

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

|  |  |
| --- | --- |
| 3.1. | Формулировка проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:  *проект нормативного правового акта направлен на регулирование отношений в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния* |
| 3.2. | Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки:  *наличие негативных экологических последствий деятельности юридических и физических лиц, в результате которых страдает сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда на особо охраняемых природных территориях, нарушается естественный процесс в биосфере.* |
| 3.3. | Основные причины и факторы существования проблемы:  *информация указана в п.3.1, п.3.2, п.1.6 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия* |
| 3.4. | Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: *проблема, указанная в п. 3.2., возникла в процессе применения порядка осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, установленного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13 апреля 2013 г. № 249, в соответствии с Федеральным* [*законом*](consultantplus://offline/ref=A9A9AAE4FC48A188F8614C670D3A54E8BDBD4650A8952DF1B6DCD183A976D0DE6121BCC4433692C42ECA57F9B0FCD76378F01883E9DA617AKAl4H) *от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным* [*законом*](consultantplus://offline/ref=A9A9AAE4FC48A188F8614C670D3A54E8BDBD475BA4912DF1B6DCD183A976D0DE6121BCC4433697C327CA57F9B0FCD76378F01883E9DA617AKAl4H) *от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным* [*законом*](consultantplus://offline/ref=A9A9AAE4FC48A188F8614C670D3A54E8BDBD4650A9972DF1B6DCD183A976D0DE7321E4C8433F8AC629DF01A8F6KAl8H) *от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Экологического* [*кодекса*](consultantplus://offline/ref=A9A9AAE4FC48A188F861526A1B5609E3BDBE1E54A09322A3EE81D7D4F626D68B2161BA91007299C72EC000AAF2A28E3235BB1584FEC6617FBBBC6DB7K2lFH) *Республики Татарстан* |
| 3.5. | Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства государства: *необходимо закрепление на законодательном уровне, поскольку позволит решить проблему, указанную в п. 3.2* |
| 3.6. | Источники данных: *данные органов государственного контроля (надзора), статистические данные Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам о случаях причинения вреда животному миру, нанесение экологического ущерба* |
| 3.7. | Иная информация о проблеме: *отсутствует* |

4. Анализ международного (российского) опыта в соответствующих сферах деятельности

|  |  |
| --- | --- |
| 4.1. | Международный (российский) опыт в соответствующих сферах деятельности:  *На момент разработки проекта произведен мониторинг нормативных правовых актов в данной области в других регионах не утверждались* |
| 4.2. | Источники данных:  *правовая система «КонсультантПлюс», «КонсультантПлюс регионы»,*  *Федеральный портал проектов нормативных правовых актов –https://regulation.gov.ru*  *официальный интернет-портал правовой информации –http://publication.pravo.gov.ru* |

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. | Основание для разработки проекта нормативного правового акта:  *принятие и вступление в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»* | | |
| 5.2. | Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой: | 5.3. | Установленные сроки достижения целей предполагаемого регулирования: |
| (Цель 1) *упорядочивание проведения регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. на территории Республики Татарстан, приведение в соответствии федеральному законодательству* | *сентябрь 2021* | |
| 5.4. | Документы, содержащие принципы правового регулирования, программные документы Президента Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан с указанием положений, которым соответствуют цели предлагаемого регулирования:  *- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»- Земельный кодекс Республики Татарстан;*  *- Федеральный закон от 11.06.2021 №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;*  *- Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;*  *- Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;*  *- Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;*  *- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;*  *- Экологический* [*кодекс*](consultantplus://offline/ref=DCD9F37FD0FEFD0DB53FC011702C54D115CFC898741EF0C212C8C7B98E50273DDF18CEA454821EE0FEA4326A4BCB46E04DF23FC4D3B6640502109C0CbCI1I) *Республики Татарстан;*  *- Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 13 апреля № 249 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения»* | | |
| 5.5. | Иная информация о целях предлагаемого регулирования: *отсутствует* | | |

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

|  |  |
| --- | --- |
| 6.1. | Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:  *способ решения проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов заключается в проведении плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, акваторий в соответствии со* [*статьями 9*](consultantplus://offline/ref=F9DBED44D10962DDBEE6AED7AA493D52D1FD79E18E3A20F1BB8802693B487C7627C7626AAFB75DE20186BD975E722408DF6E7264053492CAq8PEI) *–* [*13*](consultantplus://offline/ref=F9DBED44D10962DDBEE6AED7AA493D52D1FD79E18E3A20F1BB8802693B487C7627C7626AAFB75DE50586BD975E722408DF6E7264053492CAq8PEI)*,* [*13.2*](consultantplus://offline/ref=F9DBED44D10962DDBEE6AED7AA493D52D1FD79E18E3A20F1BB8802693B487C7627C7626AA9B057B653C9BCCB1A2E3708D16E706319q3P7I)*,* [*14*](consultantplus://offline/ref=F9DBED44D10962DDBEE6AED7AA493D52D1FD79E18E3A20F1BB8802693B487C7627C7626AAFB75DEA0086BD975E722408DF6E7264053492CAq8PEI) *Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».* |
| 6.2. | Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом*): 1.Не регламентировать на правовом уровне проведение контрольных (надзорных) мероприятий, что приведет к нарушению требований федерального законодательства;*  *2. Возможно регламентировать на правовом уровне отдельную часть мероприятия либо только профилактические мероприятия, либо только контрольные (надзорные) мероприятия, что также приведет к нарушению требований федерального законодательства* |
| 6.3. | Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: *только* *правовое закрепление механизма контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий позволит обеспечить максимальный эффект работы государственных инспекторов Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам* |
| 6.4. | Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: *отсутствует* |

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 7.1. | Группа участников отношений | 7.2. | Количество участников | 7.3. | Прогноз изменения количества  в среднесрочном периоде |
| *юридические лица* | | *18* | | *изменение зависит от количества вновь созданных особо охраняемых природных территорий регионального значения* | |
| *физические лица* | | *4* | | *изменение зависит от количества вновь созданных особо охраняемых природных территорий регионального значения* | |
| 7.4. | Источники данных:  *единый реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;*  *Реестр особо охраняемых природных территорий* | | | | |

8. Новые, изменяемые и отменяемые функции, полномочия, обязанности и права республиканских органов и органов местного самоуправления, а также порядок их реализации

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 8.1. | 8.2. | 8.3. | 8.4. | 8.5. |
| Наименование функции, полномочия, обязанности или права | Характер изменения | Предлагаемый порядок реализации | Оценка изменения трудозатрат по функции (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | Оценка изменения потребностей в иных ресурсах для реализации функции |
| *принятие проекта постановления повлечет новые полномочия: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит* | | | | |

9. Оценка расходов и возможных поступлений бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 9.1. | | | 9.2. | | 9.3. |
| Наименование новой, изменяемой или отменяемой функции | | | Качественное описание расходов и возможных поступлений бюджетной системы Российской Федерации | | Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
| 9.4. | Наименование органа, исполняющего (предполагаемого уполномоченного исполнять) функцию: *Государственный комитет Республики Татарстан по биологическим ресурсам* | | | | |
| 9.1.1.  *отсутствуют* | | 9.2.1. | | Единовременные расходы (указать год возникновения):  2021 | *не требуется* |
| 9.2.2. | | Периодические расходы за период 2021-2025 годов: | *не требуется* |
| 9.2.3. | | Возможные поступления за период 2021-2025 годов | *не требуется* |
| 9.8. | | Иные сведения о расходах и возможных поступлениях бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: *не потребует дополнительных ассигнований и не приведет к сокращению доходной части соответствующих бюджетов и к негативным социально-экономическим и финансовым последствиям* | | | |
| 9.9. | | Источники данных: *отсутствуют* | | | |

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 10.1. | Группа участников отношений | 10.2. | Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | 10.3. | Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений |
| *отсутствует* | | *отсутствует* | | *отсутствует* | |

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 11.1. | | 11.2. | 11.3. | 11.4. |
| Группа субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности | | Описание обязанности или ограничения | Описание видов расходов и возможных доходов | Количественная оценка, млн. рублей |
| *юридические лица* | | *Представление сведений, документов* | *Подготовка и формирование документов;*  *Оплата труда сотрудника за 10 рабочих дней = 6840 рублей.*  *Копии документов (30 страниц) =*  *150 рублей* | *0,007* |
|  | |  | *Единовременные расходы:*  *Оплата труда сотрудника за 10 рабочих дней = 6840 руб.*  *Копии документов (30 страниц) = 150 рублей* | *0,0007* |
|  | |  | *Периодические расходы:* | *0* |
|  | |  | *Возможные доходы:* | *отсутствуют* |
| *физические лица* | | *представление сведений, документов* | *Подготовка и формирование документов;*  *Оплата 1 трудового дня (по МРОТ) = 684 рубля.*  *Копии документов (10 страниц) = 50 рублей* | *0,0007* |
|  | |  | *Единовременные расходы:*  *Оплата труда сотрудника за 10 рабочих дней = 6840 рублей.*  *Копии документов (30 страниц) = 150 рублей* | *0,0007* |
|  | |  | *Периодические расходы:* | *0* |
|  | |  | *Возможные доходы:* | *отсутствуют* |
| 11.5. | Итого совокупные единовременные расходы: | | | *0,007* |
| 11.6. | Итого совокупные ежегодные расходы: | | | *0* |
| 11.7. | Итого совокупные возможные доходы: | | | *отсутствуют* |
| 11.8. | Описание расходов и доходов, не поддающихся количественной оценке: *отсутствует* | | | |
| 11.9. | Источники данных: *Трудовой Кодекс Российской Федерации, Приказ Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования»»* | | | |

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 12.1. | | 12.2. | 12.3. | 12.4. |
| Основные риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий | | Оценки вероятности наступления рисков | Методы контроля эффективности достижения цели по рискам | Степень контроля рисков |
| *риски отсутствуют* | | | | |
| 12.5. | Источники данных: *-* | | | |

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 13.1. | Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: (если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта акта и дата введения) | | *сентябрь 2021* |
| 13.2. | Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: | | *нет* |
| 13.3. | Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: | | *нет* |
| 13.2.1. | Срок переходного периода: | кол-во | *не требуется* |
| 13.2.2. | Отсрочка введения: | кол-во |
| 13.3.1. | Период распространения на ранее возникшие отношения: | кол-во |
| 13.4. | Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: *отсутствуют* | | |

14. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования, индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 14.1. | | 14.2. | 14.3. | 14.4. | 14.5. |
| Наименование целей регулирования | | Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования | Ед. измерения показателя (индикатора) | Способ расчета показателя (индикатора) | Источники информации для расчета |
| повышение результативности и эффективности осуществления регионального контроль (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий | | Размер вреда, причиненного лесам, о том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, расположенным на ООПТ регионального значения, лечебно-оздоровительных местностях и курортах в границах ООПТ регионального значения, млн. рублей (показатель группы А.3.1)  Доля взысканных штрафов от выписанных, % (показатель группы В.3.1.37), | %, доля | *осуществляется Комитетом* | *данные Комитета* |
| 14.6. | Оценка общих затрат на ведение мониторинга (в среднем в год): | | | | *отсутствуют* |
| 14.7. | Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования, программы мониторинга и иных способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования: с*бор исходных данных и их обработка* | | | | |

15. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 15.1. | | 15.2. | 15.3. | 15.4. | 15.5. |
| Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | | Сроки мероприятий | Описание ожидаемого результата | Объем финансирования | Источники финансирования |
| *Внесение изменений в положения Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам, написание инструкций, методических материалов и т.п.* | | *2021* | *приведение в соответствие нормативной правовой базы Республики Татарстан.*  *Разработка методических указаний и инструкций для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей* | *в рамках текущего финансирования* | *-* |
| 15.6. | Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: *не требуется* | | | | |

16. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

|  |  |
| --- | --- |
| 16.1. | Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: *отсутствуют* |
| 16.2. | Источники данных: *отсутствуют* |