

## Сводный отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.06.2003 № 324 «Об утверждении Положения о государственном природном заказнике регионального значения комплексного профиля «Голубые озера»

№	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: «5» июля 2022 г.; окончание: «19» июля 2022 г.
---	---

### 1. Общая информация

1.1.	Республиканский орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, или республиканский орган исполнительной власти, на который в соответствии с нормативными правовыми актами возложены функции по подготовке проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): <i>Государственный комитет Республики Татарстан по биологическим ресурсам</i>	
1.2.	Сведения о республиканских органах исполнительной власти – соисполнителях: <i>отсутствуют</i>	
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: <i>проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.06.2003 № 324 «Об утверждении Положения о государственном природном заказнике регионального значения комплексного профиля «Голубые озера»</i>	
1.4.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: <i>Июль-август 2022 год</i>	
1.5.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования, необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	<i>Отсутствует</i>
1.6.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: <i>Контроль за соблюдением режима особой охраны, при осуществлении деятельности юридических и индивидуальных предпринимателей в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий</i>	
1.7.	Краткое описание целей регулирования: <i>Сохранение природного комплекса государственного природного заказника регионального значения комплексного профиля «Голубые озера» и его составляющих при осуществлении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на его территории</i>	
1.8.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: <i>Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий</i>	
1.9.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: начало: <u>10 июня 2022 г.</u> окончание: <u>24 июня 2022 г.</u>	
1.10.	Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций: Всего замечаний и предложений общественных организаций: <i>замечаний и предложений не поступало</i>	

1.11.	Контактная информация исполнителя разработчика:
1.12.	Ф.И.О.: <i>Стукова Александра Владимировна</i>
1.13.	Должность: <i>Ведущий советник отдела биоразнообразия</i>
1.14.	Тел: <i>8 (843) 211-68-62</i>
1.15.	Адрес электронной почты: <i>Aleksandra.Stukovaa@tatar.ru</i>

## 2. Степень регулирующего воздействия положений проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия положений проекта акта:	<i>средняя</i>
2.2.	<p>Обоснование отнесения к определенной степени регулирующего воздействия:</p> <p><i>Проект нормативного правового акта предполагает изменение положения о государственном природном заказнике регионального значения комплексного профиля «Голубые озера» с ужесточением его режима особой охраны в части введения следующих запретов:</i></p> <p><i>мойка автотранспортных средств и сельскохозяйственной техники;</i></p> <p><i>сброс сточных, в том числе дренажных, вод;</i></p> <p><i>осуществление дайвинга, за исключением случаев осуществления дайвинга в рамках научных исследований;</i></p> <p><i>предпринимательство, за исключением предпринимательства в целях реализации туристско-рекреационного кластера «Высокогорский» (Зеркала Татарстана);</i></p> <p><i>загрязнение почв, грунтов, поверхностных и подземных вод;</i></p> <p><i>складирование материалов, грунтов, снега;</i></p> <p><i>нарушение почвенного покрова, производство земляных работ, за исключением выполнения мер противопожарного обустройства лесов, проведения научных исследований, а также за исключением случаев;</i></p> <p><i>использование объектов животного мира с изъятием из среды их обитания, а также причинение вреда объектам животного мира, за исключением использования объектов животного мира в научных целях, в целях любительской и спортивной охоты, осуществления мер по регулированию их численности, а также по восстановлению популяций редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира;</i></p> <p><i>уничтожение гнезд, нор, других мест обитания животных, а также действия, ведущие к беспокойству диких животных;</i></p> <p><i>повреждение ограждений, анилагов, шлагбаумов, стенов, граничных столбов, указателей и других информационных знаков, оборудованных экологических троп, строений и сооружений, нанесение надписей и знаков на деревьях;</i></p> <p><i>иные виды деятельности, вызывающие нарушение экологического равновесия природных комплексов памятника природы, влекущие за собой снижение экологической ценности территории памятника природы или причиняющие вред охраняемым объектам животного и растительного мира и среде их обитания.</i></p>	

## 3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	<p>Формулировка проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:</p> <p><i>Повышенное антропогенное воздействие на государственный природный заказник регионального значения комплексного профиля «Голубые озера», а также на уникальные природные комплексы и объекты, объекты растительного и животного мира, их генетический фонд</i></p>
------	---

3.2.	Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки: <i>Несовершенство действующего нормативного акта в части предъявления требований, направленных на соблюдение режима особой охраны, допущение возникновения конфликтов при предъявлении к контролируемым лицам обязательных требований</i>
3.3.	Основные причины и факторы существования проблемы: <i>Информация указана в п.3.1, п.3.2, п.1.6 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия</i>
3.4.	Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: <i>Проблема, указанная в п. 3.1, возникла в результате расширения городской черты г.Казани, развития ИЖС, садоводства, актуализация активного отдыха населения на природных объектах, увеличение автомобильного транспорта у населения. Ранее действующее положение о заказнике было актуально на время его создания</i>
3.5.	Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства государства: <i>Привлечение лиц к административной ответственности не решает проблему, а усугубляет её, доводя до судебных разбирательств. Необходимо привести нормы в соответствие с действующим законодательством, при этом соблюсти права граждан, т.е. необходим актуальный действующий документ</i>
3.6.	Источники данных: <i>Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 941 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий</i>
3.7.	Иная информация о проблеме: <i>отсутствует</i> (в том числе информация о наличии взаимосвязанных проблем и отношений с их характеристикой, уровне развития технологий в данной области, инвестиционной и инновационной деятельности участников отношений)

#### 4. Анализ международного (российского) опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Международный (российский) опыт в соответствующих сферах деятельности: <i>На момент разработки проекта произведен мониторинг нормативных правовых актов в данной области в других регионах. Кроме актуализации положений об особо охраняемых природных территориях, документы другого уровня не выявлены.</i>
4.2.	Источники данных: <i>правовая система «КонсультантПлюс», «КонсультантПлюс регионы», Федеральный портал проектов нормативных правовых актов –<a href="https://regulation.gov.ru">https://regulation.gov.ru</a> официальный интернет-портал правовой информации –<a href="http://publication.pravo.gov.ru">http://publication.pravo.gov.ru</a></i>

#### 5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан

5.1.	Основание для разработки проекта нормативного правового акта: <i>Принятие и вступление в силу Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; внесение изменений в Федеральный закон от 14 марта 1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»</i>
------	--



<p>5.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой:</p> <p><i>регулирование в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий направлено на упорядочивание контроля (надзора) за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области охраны окружающей среды, систематизацию и актуализацию обязательных требований, исключение предъявления избыточных, устаревших и дублирующих обязательных требований</i></p>	<p>5.3. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:</p>
<p>(Цель 1) <i>Сохранение природного комплекса государственного природного заказника регионального значения комплексного профиля «Голубые озера» и его составляющих при осуществлении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на его территории</i></p>	<p><i>Июль-август 2022 год</i></p>
<p>5.4. Документы, содержащие принципы правового регулирования, программные документы Президента Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан с указанием положений, которым соответствуют цели предлагаемого регулирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;</i></li> <li>- <i>Водный кодекс Российской Федерации;</i></li> <li>- <i>Лесной кодекс Российской Федерации;</i></li> <li>- <i>Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;</i></li> <li>- <i>Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;</i></li> <li>- <i>Экологический кодекс Республики Татарстан.</i></li> </ul>	
<p>5.5. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:</p> <p><u><i>отсутствует</i></u></p>	

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

<p>6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:</p> <p><i>Способ решения проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов заключается в актуализации Положения о государственном природном заказнике регионального значения комплексного профиля «Голубые озера» в части конкретизации и однозначного понимания пунктов режима особой охраны, приведения в соответствие пунктов, касающихся ГКУ «Пригородное лесничество» (являющегося подведомственным учреждением Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан и курирующего функционирование государственного природного заказника регионального значения комплексного профиля «Голубые озера»)</i></p>
<p>6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):</p> <p><i>Учитывая, что проблемные вопросы носят характер законодательного характера, альтернативный способ отсутствует</i></p>
<p>6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:</p> <p><i>Внесение изменений в Положение позволит обеспечить максимальный эффект работы государственных инспекторов Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий</i></p> <p>(описание критериев и причин выбора данного способа как наилучшего (оптимального) из рассмотренных способов)</p>

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:  
отсутствует

(место для текстового описания)

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Количество участников	7.3. Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
юридические лица и индивидуальные предприниматели	2020 год – 0; 2021 год – 0; 2022 год – 0; с 2023 года планируется 3 участника (организация кафе, проката велосипедов, проката лодок)	Изменение количества участников не планируется
7.4. Источники данных: единый реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей		

8. Новые, изменяемые и отменяемые функции, полномочия, обязанности и права республиканских органов и органов местного самоуправления, а также порядок их реализации

8.1. Наименование функции, полномочия, обязанности или права	8.2. Характер изменения	8.3. Предлагаемый порядок реализации	8.4. Оценка изменения трудозатрат по функции (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	8.5. Оценка изменения потребностей в иных ресурсах для реализации функции

<p>осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий</p>	<p>изменяемая</p>	<p>проведение мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий</p>	<p>численность сотрудников не меняется, функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий исполняют 55 государственных инспекторов Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам</p>	<p>-</p>
---	-------------------	---	---	----------

9. Оценка расходов и возможных поступлений бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

<p>9.1. Наименование новой, изменяемой или отменяемой функции осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий</p>	<p>9.2. Качественное описание расходов и возможных поступлений бюджетной системы Российской Федерации налоги</p>	<p>9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей в настоящее время определить невозможно</p>
<p>9.4. Наименование органа, исполняющего (предполагаемого уполномоченного исполнять) функцию: Государственный комитет Республики Татарстан по биологическим ресурсам</p>		
<p>9.1.1. отсутствуют</p>	<p>9.2.1. Единовременные расходы в (указать год возникновения): 2022</p> <p>9.2.2. Периодические расходы за период 2021-2025 гг.</p> <p>9.2.3. Возможные поступления за период 2021-2025 гг.</p>	<p>не требуется</p> <p>не требуется</p> <p>в соответствии с Налоговым кодексом РФ (в зависимости от поступивших доходов)</p>

9.2.4.	Итого единовременные расходы по 2021 г:	-
9.2.5.	Итого периодические расходы по за (указанный период):	-
9.2.6.	Итого возможные поступления по за (указанный период):	-
9.5.	Итого единовременные расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:	-
	- федеральный бюджет	-
	- региональный бюджет	-
	- местный бюджет	-
	- внебюджетные фонды	-
9.6.	Итого периодические расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:	-
	- федеральный бюджет	-
	- региональный бюджет	-
	- местный бюджет	-
	- внебюджетные фонды	-
9.7.	Итого возможные поступления, в т.ч. по уровням бюджетной системы:	-
	- федеральный бюджет	-
	- региональный бюджет	-
	- местный бюджет	-
	- внебюджетные фонды	-
9.8.	Иные сведения о расходах и возможных поступлениях бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: <i>Не потребует дополнительных ассигнований и не приведет к сокращению доходной части соответствующих бюджетов и к негативным социально-экономическим и финансовым последствиям</i>	
9.9.	Источники данных: <u>Информация Министерства Финансов Республики Татарстан</u> (место для текстового описания)	

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>Юридические лица и индивидуальные предприниматели</i>	<i>Проектом предусмотрено предпринимательство, исключительно в целях реализации туристско-рекреационного кластера «Высокогорский» (Зеркала Татарстана)</i>	<i>Не установлено</i>

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	11.2. Описание обязанности или ограничения	11.3. Описание видов расходов и возможных доходов	11.4. Количественная оценка, млн. рублей
<i>юридические лица</i>	<i>Представление сведений, документов</i>	<i>Подготовка и формирование документов;  Оплата труда сотрудника за 10 рабочих дней = 6840 рублей.  Копии документов (30 страниц) =  150 рублей</i>	<i>0,007</i>



		<p><i>Единовременные расходы:</i></p> <p><i>Оплата труда сотрудника за 10 рабочих дней = 6840 руб.</i></p> <p><i>Копии документов (30 страниц) = 150 рублей</i></p>	0,0007
		<i>Периодические расходы:</i>	0
		<i>Возможные доходы:</i>	<i>отсутствуют</i>
<i>физические лица</i>	<i>представление сведений, документов</i>	<p><i>Подготовка и формирование документов:</i></p> <p><i>Оплата 1 трудового дня (по МРОТ) = 684 рубля.</i></p> <p><i>Копии документов (10 страниц) = 50 рублей</i></p>	0,0007
		<p><i>Единовременные расходы:</i></p> <p><i>Оплата труда сотрудника за 10 рабочих дней = 6840 рублей.</i></p> <p><i>Копии документов (30 страниц) = 150 рублей</i></p>	0,0007
		<i>Периодические расходы:</i>	0
		<i>Возможные доходы:</i>	<i>отсутствуют</i>

11.5.	Итого совокупные единовременные расходы:	0,007
11.6.	Итого совокупные ежегодные расходы:	0
11.7.	Итого совокупные возможные доходы:	отсутствуют
11.8.	Описание расходов и доходов, не поддающихся количественной оценке: <u>отсутствует</u> (место для текстового описания)	
11.9.	Источники данных: <i>Трудовой Кодекс Российской Федерации, Приказ Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования»</i> (место для текстового описания)	

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

12.1.	12.2.	12.3.	12.4.
Основные риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности достижения цели по рискам	Степень контроля рисков
<i>риски отсутствуют</i>			
12.5.	Источники данных: информация Министерства финансов Республики Татарстан		

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

13.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: (если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта акта и дата введения)	Июль-август 2022 год	
13.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	есть / <u>нет</u>	
13.3.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	есть / <u>нет</u>	
13.4.	Срок переходного периода:	кол-во	Не требуется
13.5.	Отсрочка введения:	кол-во	
13.6.	Период распространения на ранее возникшие отношения:	кол-во	
13.7.	Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <i>отсутствуют</i>		

14. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования, индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

14.1. Наименование целей регулирования	14.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	14.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	14.4. Способ расчета показателя (индикатора)	14.5. Источники информации для расчета
<p><i>Сохранение природного комплекса государственного природного заказника регионального значения комплексного профиля «Голубые озера» и его составляющих при осуществлении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на его территории в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий</i></p>	<p><i>Количество выявленных нарушений</i></p>	<p><i>Штук</i></p>	<p><i>Осуществляется Комитетом</i></p>	<p><i>Данные Комитета</i></p>

14.6.	Оценка общих затрат на ведение мониторинга (в среднем в год):	<i>отсутствуют</i>
14.7.	Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования, программы мониторинга и иных способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования: <i>сбор исходных данных и их обработка</i>	

15. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

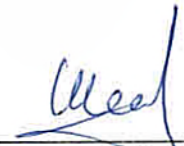
15.1.	15.2.	15.3.	15.4.	15.5.
Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки мероприятий	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
<i>Профилактика рисков причинения вреда (ущерба)</i>	<i>Постоянно</i>	<i>Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям</i>	<i>В рамках текущего финансирования</i>	
<i>Предупреждение нарушений обязательных требований</i>	<i>Постоянно</i>	<i>Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям</i>	<i>В рамках текущего финансирования</i>	-
15.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: <i>не требуется</i>			

16. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

16.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: <i>отсутствуют</i> _____ (место для текстового описания)
16.2.	Источники данных: _____ <i>отсутствуют</i> _____ (место для текстового описания)

Руководитель структурного подразделения,  
ответственного за разработку проекта нормативного правового акта

**Заместитель председателя**

  
\_\_\_\_\_ Подпись

**Р.Г. Шарафутдинов**