



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
123995, Москва, ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
тел. (495) 254-48-00, факс 254-43-10
телетайп 112242 СФЕД

19.11.2010 № 02-09-53/18962

на № _____ от _____

Органы исполнительной власти
субъектов Российской Федерации
(по списку)

О представлении информации

В соответствии с п. 3 поручения Правительства Российской Федерации от 16.10.2010 № СС-П16-7135 и в дополнение к письму от 17.11.2010 № 02-09-29/18766 направляем разработанные и утвержденные Министерством 19.11.2010 Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в сфере охраны, защиты и воспроизводства природных ресурсов. Указанные Методические рекомендации также размещены на официальном сайте Минприроды России в разделе «Методические документы».

По вопросам применения данных Методических рекомендаций для учреждений в сфере особо охраняемых природных территорий просьба обращаться в Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды по телефону (499) 254-69-66, в сфере охотничьих хозяйств – в Департамент государственной политики и регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов по телефону (499) 254-74-88.

Приложение: на 8 л.

С.Е.Донской

Вертель Г.Д.
499 254 75 10



Утверждаю
Заместитель Министра
природных ресурсов и
экологии,
Российской Федерации
С.Е. Дюков

19.11.2010 г.

Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в сфере охраны, защиты и воспроизводства природных ресурсов

0 шаг. Формирование системы отраслевых целевых показателей

Отраслевые целевые показатели необходимы для отражения в государственных заданиях государственным учреждениям субъектов Российской Федерации и муниципальным учреждениям показателей объема оказания государственных (муниципальных) услуг и показателей качества их оказания.

Показатели объема оказания услуг должны устанавливаться для каждой государственной (муниципальной) услуги и быть применимы для расчета нормативных затрат.

Для государственных (муниципальных) учреждений в сфере охраны, защиты, воспроизводства природных ресурсов рекомендуется использование следующих показателей объема оказания услуг:

- а) для особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ – государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки, заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты):
- площадь охраняемых природных комплексов на особо охраняемых природных территориях;
 - количество параметров окружающей среды, измеряемых в ходе экологического мониторинга на территории ООПТ;
 - количество находящихся под охраной памятников истории и культуры на особо охраняемой природной территории;
 - количество посетителей особо охраняемой природной территории в экскурсионных, рекреационных целях;
 - количество выполненных научно-исследовательских работ.
- б) для опытных охотничьих хозяйств:
- площадь охотничьего хозяйства в установленных границах;
 - количество особей охотничьих ресурсов;

– количество рейдов по охране охотничьих ресурсов.

В субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании предложенные показатели могут использоваться выборочно, предложенный состав показателей может быть расширен, детализирован.

Показатели качества также должны устанавливаться для государственных, муниципальных учреждений. Для каждой государственной, муниципальной услуги рекомендуется установить не менее 2-3, но не более 7-8 показателей качества.

При установлении состава показателей качества рекомендуется соблюдать следующие требования:

- показатель должен соответствовать либо быть направленным на достижение целей, реализацию задач, мероприятий, достижение целевых индикаторов и показателей целевых программ в соответствующей сфере;
- показатель должен быть направлен на оценку осуществления государственным учреждением субъекта Российской Федерации, муниципальным учреждением предусмотренных его учредительными документами основных видов деятельности, в отношении которых устанавливается государственное, муниципальное задание;
- показатель должен быть достижим в рамках деятельности соответствующего государственного учреждения субъекта Российской Федерации, муниципального учреждения;
- достижение показателя не должно требовать выделения государственному учреждению субъекта Российской Федерации, муниципальному учреждению дополнительного объема субсидии, сверх предоставляемой для целей финансового обеспечения выполнения государственного, муниципального задания в пределах, предусмотренных бюджетных ассигнований;
- показатель не должен создавать стимулов для осуществления государственным учреждением субъекта Российской Федерации, муниципальным учреждением неправомερных, экономически неэффективных, социально неответственных действий, являясь основанием для ухудшения положения потребителей государственной, муниципальной услуги в интересах достижения показателя.

Для государственных, муниципальных учреждений в сфере охраны, защиты, воспроизводства природных ресурсов рекомендуется использование следующих показателей качества оказания услуг:

а) для особо охраняемых природных территорий:

- динамика количества сохраняемых редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений;
- количество продолжающихся многолетних (более 10 лет) рядов наблюдений;
- количество и протяженность оборудованных экологических троп;
- количество оборудованных мест отдыха (туристических стоянок и т.п.)
- количество публикаций научно-популярного характера;

- количество студенческих дипломных и курсовых работ, подготовленных по материалам, собранным на особо охраняемой природной территории;
- количество защищенных кандидатских и докторских диссертаций, подготовленных по материалам, собранным на особо охраняемой природной территории;
- доля посетителей особо охраняемых природных территорий в экскурсионных, рекреационных целях, удовлетворенных оказанными услугами.

б) Для охотничьих хозяйств:

- динамика численности видов охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит их добычи;
- количество акклиматизированных или переселенных особей (по видам охотничьих ресурсов);
- доля добытых охотничьих ресурсов от установленной квоты;
- доля используемых видов охотничьих ресурсов от общего количества видов охотничьих ресурсов, обитающих на территории охотничьего хозяйства;
- объем выкладываемых кормов;
- площадь засеваемых кормовых полей;
- число созданных искусственных гнездовий;
- количество публикаций по итогам проведения опытных и экспериментальных работ;
- доля потребителей, удовлетворенных качеством услуг.

В субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании предложенные показатели могут использоваться выборочно, состав показателей может быть расширен, детализирован.

В случае если в ведении органов охраны, защиты, воспроизводства природных ресурсов в субъекте Российской Федерации находятся учреждения другой отраслевой принадлежности (например, образовательные учреждения), при установлении им показателей деятельности рекомендуется учитывать подходы, используемые органами управления образованием субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

1 шаг. Анализ сети и выбор типа учреждения с учетом отраслевой специфики

В 2010 году в субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании должен быть принят нормативный правовой акт, в силу которого создаются казенные учреждения, в том числе утвержден перечень казенных учреждений.

Рекомендуется уже в 2010 году в отношении всех государственных, муниципальных учреждений определить, как они будут распределены между типами: бюджетное, автономное и казенное.

Основными критериями для распределения учреждений между типами являются следующие:

- осуществление учреждениями государственных, муниципальных функций;

- сферы деятельности учреждений;
- исполнение учреждениями публичных обязательств перед физическими лицами в денежной форме;
- фактический и ожидаемый в среднесрочной перспективе уровень доходов учреждения от приносящей доход деятельности;
- фактические и ожидаемые поступления благотворительных взносов;
- уровень подготовленности руководства и трудового коллектива учреждения.

Критерии, касающиеся осуществления учреждениями государственных, муниципальных функций, и сферы деятельности учреждений являются обязательными для соблюдения при выборе типа учреждения.

В случае если учреждения осуществляют государственные, муниципальные функции, их следует относить к типу казенных учреждений.

Основанием считать, что учреждение осуществляет государственные, муниципальные функции является осуществление учреждением контрольно-надзорной деятельности, деятельности по охране и защите, выдача разрешительных документов, проведение экспертиз, осуществление иных юридически значимых действий.

Учреждения, созданные на особо охраняемых природных территориях, занимаются охраной природных территорий.

В природных заповедниках и национальных парках действуют инспекторы по охране территорий заповедников и парков, в частности имеющие право:

- проверять у лиц, находящихся на территориях государственных природных заповедников и национальных парков, разрешение на право пребывания на указанных особо охраняемых природных территориях;
- проверять документы на право осуществления природопользования и иной деятельности на прилегающих к территориям государственных природных заповедников и национальных парков территориях охранных зон;
- задерживать на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон лиц, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;
- изымать у нарушителей законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также соответствующие документы;
- производить на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон досмотр транспортных средств, личных вещей;
- беспрепятственно посещать любые объекты, находящиеся на территориях государственных природных заповедников, национальных

парков, их охранных зон, для проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

- запрещать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую установленному режиму государственных природных заповедников, национальных парков, их охранных зон;
- налагать административные взыскания за нарушения законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и т.д.

В природных заповедниках, заказниках, национальных парках силами сотрудников таких учреждений могут проводиться проверка (рейды) по соблюдению природоохранного законодательства и установленного режима особой охраны на территории; оформляются документы строительным и иным организациям на сооружение на территории особо охраняемой природной территории разрешенных объектов.

Закрепление за природными заповедниками, национальными парками и природными заказниками подобной деятельности дает основания полагать, что природные заповедники, национальные парки и природные заказники осуществляют государственные функции, и, следовательно, рекомендовано их относить к казенным учреждениям.

Иные категории учреждений, создаваемые на особо охраняемых природных территориях, представляется возможным отнести к бюджетным учреждениям.

Что касается охотничьих хозяйств, то данные учреждения осуществляют сохранение охотничьих ресурсов и среды их обитания, а также созданием охотничьей инфраструктуры. Аналогичные задачи могут решать иные юридические лица и индивидуальные предприниматели на основе охотхозяйственного соглашения, по которому указанным лицам предоставляются в аренду земельные и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов. Государственные функции данные учреждения не осуществляют, и их тип не требуется менять на казенные учреждения.

Автономными учреждениями охотничьего хозяйства быть не могут в связи с тем, что подобная сфера для создания и деятельности автономных учреждений не предусмотрена определением автономного учреждения, установленным в Федеральном законе «Об автономных учреждениях».

В этой связи для охотничьих хозяйств рекомендуется выбирать тип бюджетных учреждений.

2 шаг. Разработка перечня услуг на основе рекомендуемого

Формат перечня государственных, муниципальных услуг (работ) должен соответствовать требованиям, установленным в субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании.

Что касается состава государственных, муниципальных услуг (работ), то с учетом фактически действующих в субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании государственных, муниципальных учреждений в сфере охраны, защиты, возобновления природных ресурсов, и

поставленных перед ним задач рекомендуется отражать в перечне следующие услуги (работы):

а) для особо охраняемых природных территорий:

- сохранение природных комплексов;
- осуществление экологического мониторинга;
- экологическое просвещение;
- создание условий для регулируемого отдыха и туризма (возможно объединить с экологическим просвещением);

- организация и проведение научных исследований.

б) для охотничьих хозяйств:

- поддержание видового разнообразия охотничьих ресурсов;
- обеспечение рационального использования охотничьих ресурсов;
- проведение опытных и экспериментальных работ.

Распределение указанных позиций между работами и услугами рекомендуется осуществлять в субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании самостоятельно исходя из общих подходов распределения деятельности между услугами и работами, используемых в субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании.

В субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании предложенные позиции перечня государственных, муниципальных услуг (работ) могут быть агрегированы либо дополнительно детализированы.

3 шаг. Расчет нормативных затрат (отраслевая специфика)

Расчет нормативных затрат для государственных, муниципальных учреждений охраны, защиты, воспроизводства природных ресурсов должен осуществляться в соответствии с выбранным в субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании вариантом распределения затрат для целей расчета нормативных затрат (затраты на оказание услуг и затраты на содержание имущества либо прямые и косвенные затраты).

В случае выбора варианта распределения затрат на затраты на оказание услуг и затраты на содержание имущества затраты между указанными позициями могут быть распределены следующим образом:

- затраты на оказание услуг: оплата труда работников учреждения, затраты на услуги связи, транспортные услуги, увеличение стоимости материальных запасов, используемых непосредственно для оказания услуги;
- затраты на содержание имущества: оплата коммунальных услуг, расходы на текущий ремонт недвижимого и особо ценного движимого имущества, эксплуатацию систем охранной сигнализации, обеспечение пожарной безопасности, аренда имущества, содержание прилегающей территории и пр..

В случае выбора варианта распределения затрат на прямые и косвенные затраты между указанными позициями могут быть распределены следующим образом:

- прямые затраты: оплата труда работников учреждения, непосредственно занятых в оказании государственной (муниципальной) услуг, затраты на услуги связи, транспортные услуги, увеличение стоимости

материальных запасов, используемых непосредственно для оказания услуги, иные затраты, зависящие от объема оказания услуг;

- косвенные затраты: оплата труда административно-управленческого, вспомогательного, технического персонала, оплата коммунальных услуг, расходы на текущий ремонт недвижимого и особо ценного движимого имущества, эксплуатацию систем охранной сигнализации, обеспечение пожарной безопасности, аренда имущества, содержание прилегающей территории, иные затраты, объем которых не зависит от объема оказания услуг.

При определении объема нормативных затрат в расчет не включаются следующие затраты:

а) затраты, финансируемые путем предоставления субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым п.1 ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- затраты по осуществлению капитального ремонта;
- затраты по приобретению основных средств, за исключением основных средств, приобретаемых ежегодно и непосредственно используемых при оказании государственных услуг (выполнении работ);
- другие затраты, финансируемые путем предоставления субсидий на иные цели.

б) объемы бюджетных инвестиций;

в) затраты по содержанию движимого имущества, не отнесенного к категории особо ценного движимого имущества;

г) финансовое обеспечение осуществления государственным учреждением субъекта Российской Федерации, муниципальным учреждением полномочий органа по исполнению публичных обязательств, подлежащих исполнению в денежной форме.

Для целей расчета нормативных затрат предлагается достаточно детально структурировать деятельность государственных учреждений субъекта Российской Федерации, муниципальных учреждений (не менее детально, чем это предложено в разделе с рекомендациями о перечне государственных, муниципальных услуг (работ). Для каждой из услуг должно рассчитываться свое значение нормативных затрат.

При необходимости допускается дополнительная детализация состава государственных, муниципальных услуг для целей расчета нормативных затрат.

4 шаг. Формирование государственного, муниципального задания

Формирование государственных, муниципальных заданий должно осуществляться по форме и в порядке, утвержденных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации.

В государственных заданиях должны находить отражение показатели качества и (или) объема оказания государственных, муниципальных услуг с учетом представленных выше предложений о составе таких показателей.

Иные разделы государственного, муниципального задания не несут в себе ярко выраженной отраслевой специфики и должны заполняться в соответствии с требованиями, установленными в субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании.

5 шаг. Формирование перечня платных услуг и тарифов на услуги

Формирование перечня платных услуг рекомендуется осуществлять на основе сложившейся практики работы по оказанию учреждениями услуг физическим и юридическим лицам на платной основе на основе предложений о составе платных услуг, поступающих от учреждений.

Рекомендуется установление цен и тарифов на платные услуги так, чтобы оплата покрывала издержки учреждения на оказание данных услуг.

В этих целях определение цены (тарифа) на оказание платных услуг рекомендуется основывать на информации о себестоимости оказания платных услуг с учетом прямых затрат на оплату труда, расходов на приобретение материальных запасов, оплату услуг связи, транспортных услуг, а также части косвенных затрат, которые должны быть отнесены на себестоимость оказания платных услуг. Отнесение части косвенных затрат на себестоимость оказания платных услуг рекомендуется осуществлять пропорционально размерам оплаты труда персонала, включаемого в себестоимость оказания платных услуг, по сравнению с общим объемом оплаты труда персонала.

**6 шаг. Формирование отчетов о деятельности учреждений
другие шаги, если необходимо.**

Отчеты о деятельности государственных, муниципальных учреждений должны формироваться в соответствии с требованиями, установленными органом, осуществляющим функции и полномочия учреждения, в соответствии с Приказом Минфина России от 30 сентября 2010 г. № 114н «Об общих требованиях к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества».

Отображение отраслевой специфики в сфере охраны, защиты, воспроизводства природных ресурсов при формировании отчетов о деятельности учреждений и об использовании их имущества не требуется.